



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУХОЙ ЛОГ
ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Двенадцатое

заседание

(пятый созыв)

РЕШЕНИЕ

от 31.01.2013

№ 105-РД

г. Сухой Лог

Об Отчете о деятельности Счетной палаты городского округа Сухой Лог за 2012 год

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате городского округа Сухой Лог, утвержденного решением Думы городского округа от 28.06.2012 № 46-РД, председателем Счетной палаты городского округа Сухой Лог представлен Отчет о деятельности Счетной палаты городского округа Сухой Лог за 2012 год. Рассмотрев представленный отчет, Дума городского округа

РЕШИЛА:

1. Отчет о деятельности Счетной палаты городского округа Сухой Лог за 2012 год утвердить (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Решение в газете «Знамя Победы» и на официальном сайте городского округа Сухой Лог в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
3. Контроль исполнения настоящего Решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (Е.Г. Быков).

Председатель Думы городского округа

В.С. Порядин

1

УТВЕРЖДЕН
Решением Думы городского округа
от 31 января 2013 года
№ 105-РД

**Отчет
о деятельности Счетной палаты городского округа Сухой Лог за 2012 год**

Настоящий Отчет о деятельности Счетной палаты городского округа Сухой Лог подготовлен в Думу городского округа в соответствии с требованиями Положения о Счетной палате городского округа Сухой Лог, принятого 28.06.2012 № 46-РД и Регламента Счетной палаты городского округа Сухой Лог, утвержденного Решением Думы городского округа от 29.11.2012 № 82-РД.

Основные итоги деятельности

Счетная палата городского округа Сухой Лог (далее Счетная палата) в новом статусе как орган местного самоуправления образована Думой городского округа и осуществляет свою деятельность с момента государственной регистрации с 09 октября 2012 года.

Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, осуществляющим свою деятельность на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. В своей деятельности Счетная палата руководствовалась Конституцией Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, Уставом городского округа Сухой Лог.

Работа Счетной палаты направлена на выполнение задач, поставленных в Положении о Счетной палате, где определены компетенция и полномочия Счетной палаты.

Деятельность органа внешнего муниципального финансового контроля предполагает непрерывный цикл контроля за исполнением бюджета, реализуемого на трех стадиях: предварительном, последующем и стадии оперативного контроля в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых по всем направлениям деятельности.

Организация работы в 2012 году традиционно строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов, являющихся базовыми для эффективного функционирования контрольного органа в сфере муниципальных финансов.

Деятельность Счетной палаты осуществляется на основании годового плана работы, утверждаемого ею самостоятельно.

Приоритетными направлениями деятельности Счетной палаты в 2012 году продолжали оставаться:

- усиление роли предварительного контроля;
- контроль за эффективным использованием бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных целевых программ;
- контроль за соблюдением законодательства в сфере размещения заказов;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходов бюджета;
- организация и проведение оперативного контроля за надлежащим исполнением бюджета в текущем году;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» основной сектор работы состоял из мероприятий, направленных на создание Счетной палаты, как юридически самостоятельного лица. Однако особое внимание уделялось и повышению качества и эффективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Экспертно-аналитическая деятельность

В процессе реализации данной задачи проводился финансовый анализ и финансовая экспертиза, давалась экспертная оценка проектов нормативных правовых актов по финансовым и экономическим вопросам, проектов муниципальных целевых программ, проводился анализ выявленных нарушений и отклонений в бюджетном процессе. Всего проведено шесть экспертных мероприятий. В том числе наиболее значимыми для организации бюджетного процесса являются:

1) Заключение на проект решения Думы городского округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа Сухой Лог за 2011 год».

В ходе финансово-экономической экспертизы Главе городского округа Сухой Лог и депутатам Думы городского округа традиционно был представлен информационный материал, демонстрирующий аналитические показатели изменения бюджета в течении года, представляющий детализированную структуру бюджета. По результатам анализа сделан вывод о возможности принятия бюджета в представленном виде.

Отмечено, что Администрацией городского округа и главными распорядителями средств бюджета городского округа недостаточно реализуются меры по обеспечению нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов, путем существенного расширения применения метода программно-целевого управления деятельностью бюджетных учреждений. Так при исполнении расходной части бюджета главными распорядителями не использован механизм реализации

ведомственных целевых программ, несмотря на то, что ряд муниципальных целевых программ таковыми фактически являются.

2) Заключение на проект бюджета городского округа Сухой Лог на 2013 год (с выводом о возможности принятия его Думой городского округа). Обращено внимание на тот факт, что в большинстве своем принятые к финансированию муниципальные целевые программы не имеют аудита эффективности, полноценного реестра, что изначально ставит под сомнение реализацию программно-целевого метода исполнения бюджета. Предложено провести инвентаризацию мероприятий действующих целевых программ.

В Заклучении отмечены резервы пополнения доходной части бюджета от взыскания недоимки по платежам в местный бюджет, которая имеет ежегодную тенденцию к росту.

3) Анализ проекта Положения о бюджетном процессе в городском округе Сухой Лог в новой редакции.

Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были приняты и учтены при рассмотрении проектов решений Думы городского округа.

Контрольная деятельность

Контрольная деятельность является основным видом деятельности Счетной палаты. На стадии текущего контроля, непосредственно в ходе исполнения бюджета, осуществлялся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. На стадии последующего контроля осуществлена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2011 год.

В 2012 году выполнено три крупных контрольных мероприятия, в том числе одна внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского округа Сухой Лог за 2011 год, которая состояла из семи самостоятельных проверок. В ходе исполнения данного полномочия проверено 78 участников бюджетного процесса, в том числе 22 главных администраторов доходов, 7 главных распорядителей средств местного бюджета, 48 подведомственных получателей и 1 главный администратор источников финансирования дефицита бюджета. Предметом внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2011 год определены Администрация городского округа Сухой Лог, Дума городского округа, Финансовое управление Администрации городского округа Сухой Лог, Управление муниципального заказчика, Управление образования Администрации городского округа Сухой Лог, Управление по культуре, молодежной политике и спорту, Сухоложская центральная больница. Всего составлено 7 актов внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

В результате анализа показателей бюджета по итогам исполнения за 2011 год Счетной палатой отмечалось, что в целом годовая бюджетная отчетность является полной и достоверной. Фактов, свидетельствующих о недостоверности показателей форм консолидированной бюджетной отчетности, не установлено, плановые показатели соответствуют показателям, утвержденным решением Думы городского округа. Выявленные отдельные нарушения не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета. Администрации городского округа, как органу, формирующему и исполняющему бюджет, рекомендовано устранить выявленные нарушения.

Так же на этапе текущего контроля над исполнением бюджета городского округа проведены проверки участников бюджетного процесса:

1) Главный распорядитель бюджетных средств - Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Администрации городского округа Сухой Лог» по теме целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в городском округе Сухой Лог на 2010-2014 годы».

Результаты проверки рассмотрены на заседании Думы городского округа, принято решение рекомендовать Управлению образования устранить выявленные в ходе проверки нарушения. По результатам проверки приняты дисциплинарные меры и инициированы судебные разбирательства с недобросовестными поставщиками. Результаты проверки, после рассмотрения Думой городского округа, подлежали опубликованию.

2) Главный распорядитель средств бюджета городского округа – Муниципальное казенное учреждение «Управление муниципального заказчика» по теме целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа, выделенных на реализацию мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в 2012 году. Даная проверка начата в отчетном периоде и является переходящей на 2013 год.

По причине актуальности и жизненной необходимости проведения мероприятий по безопасности дорожного движения, уже на сегодняшнем этапе проверки можно сделать вывод о необходимости выделения данных мероприятий из муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог» в самостоятельную полноценную муниципальную программу.

Важным направлением деятельности Счетной палаты является контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и предотвращение их в будущем. Счетная палата организует свою работу на позициях контроля над процессом принятия управленческих решений по устранению выявленных недостатков.

По итогам проверок Счетной палаты сделан комплексный вывод, что в основной массе выявленные факты нарушений относятся к отступлениям от норм действующего законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов городского округа Сухой Лог.

Сокращение количества контрольных мероприятий от запланированных обусловлено тем, что в отчетном периоде значительное время уделялось экспертно-аналитическим мероприятиям и проводимым мероприятиям по созданию органа местного самоуправления.

Информационная деятельность

Следуя принципу гласности, результаты контрольных мероприятий, вносимые изменения в Устав городского округа Сухой Лог, касающиеся организации работы Счетной палаты, утвержденные Положение и Регламент Счетной палаты в обязательном порядке подлежали обнародованию, размещению в газете «Знамя Победы» и на официальном сайте городского округа.

В целях обеспечения прозрачности процедур контроля все проводимые Счетной палатой мероприятия доводились до сведения Главы городского округа, Думы городского округа, вышестоящих организаций проверяемых объектов. Информация о результатах проведенных мероприятий в форме решения Думы городского округа в обязательном порядке предоставлялась Сухоложской городской прокуратуре.

На основании Федерального законодательства Счетная палата в пределах своих полномочий участвует в мероприятиях по противодействию коррупции. Доклад председателя Счетной палаты был заслушан на заседании комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа Сухой Лог.

Организационная деятельность

В связи с изменением Федерального законодательства Счетной палатой разработано и утверждено Думой городского округа Положение о Счетной палате и Регламент Счетной палаты, внесены изменения в Реестр должностей муниципальной службы органов местного самоуправления городского округа Сухой Лог, в части внесения в перечень должностей муниципальной службы должности инспектора Счетной палаты.

Важным и значимым этапом организационной работы в 2012 году является приведение в соответствие с федеральным и областным законодательством нормативных актов местного значения в области внешнего муниципального контроля.

Разработаны локальные нормативные акты Счетной палаты по текущей деятельности: план работы Счетной палаты, штатное расписание.

Проведена работа по открытию счета получателя средств местного бюджета в Финансовом управлении и счет администратора доходов в Управлении Федерального казначейства по Свердловской области.

Организационно-методическая работа включала в себя участие в работе постоянных комиссий Думы городского округа и заседаниях Думы городского округа. Более активным стало взаимодействие со Счетной

палатой Свердловской области. Счетная палата заключила Соглашение со Счетной палатой Свердловской области о взаимодействии и проведении совместных проверок, а так же вступила в Ассоциацию контрольно-счетных органов Свердловской области. Счетная палата приняла участие в семинарах и индивидуальных консультациях, проводимых Счетной палатой Свердловской области.

Таким образом, за отчетный период Счетной палатой обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее Положением о Счетной палате, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

Основные направления деятельности счетной палаты в 2013 году

Приоритетными направлениями деятельности счетной палаты в 2013 году будут осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающих реализацию основных задач и функций, возложенных на Счетную палату Положением о Счетной палате и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

План работы на 2013 год, утвержденный приказом председателя Счетной палаты от 29.12.2012 № 4 включает в себя все формы деятельности.

Так в 2013 году контрольной деятельностью Счетной палаты будут охвачены и проверены на предмет эффективного и целевого использования бюджетные средства, направляемые на содержание бюджетных учреждений. Одним из традиционных направлений деятельности Счетной палаты является контроль за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных целевых программ. Акцент будет сделан на соблюдение приоритетов задач, поставленных в целевых программах.

Исполняя полномочие по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа и исполняя поручение депутатов Думы городского округа будет проведено контрольное мероприятие по проверке использования муниципального имущества.

В 2013 году Счетной палатой будет обеспечено дальнейшее развитие системы внешнего муниципального финансового контроля.

Во исполнение требований законодательства о наличии официального сайта контрольного органа и для обеспечения доступа к информации о своей деятельности планируется создание сайта Счетной палаты.

Планируется вхождение Счетной палаты в состав комиссии по противодействию коррупции на территории городского округа Сухой Лог.

Продолжится работа по укреплению взаимодействия со Счетной палатой Свердловской области и ассоциацией контрольных органов Свердловской области.

Председатель Счетной палаты



Г.В. Грищенко